



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ

ПРОЕКТНАЯ ДИРЕКЦИЯ МИНИСТЕРСТВА СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(ФАУ «ПРОЕКТНАЯ ДИРЕКЦИЯ МИНИСТРОА РОССИИ»)

ПРИКАЗ

« 28 » марта 2024 г.

№ 917

г. Москва

Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства, плана мероприятий («Дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства, ключевых показателей эффективности функционирования в ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» антимонопольного комплаенса на 2024 год

В соответствии с подпунктом 6.8 пункта 6 Положения о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного приказом ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» от 28 марта 2024 г. № 8П, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить Карту рисков нарушения антимонопольного законодательства ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» на 2024 год (далее - Карта рисков) согласно приложению № 1 к настоящему приказу.
2. Утвердить План мероприятий («Дорожную карту») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» на 2024 год согласно приложению № 2 к настоящему приказу.
3. Утвердить Ключевые показатели эффективности функционирования в ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» антимонопольного комплаенса на 2024 год согласно приложению № 3 к настоящему приказу.
4. Организационному отделу ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» в срок до 1 апреля 2024 г. обеспечить размещение Карты рисков на официальном сайте ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://pdminstroy.ru>).
5. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Директор

Д.Р. Сафиуллина

КАРТА
РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
ФАУ «ПРОЕКТНАЯ ДИРЕКЦИЯ МИНСТРОЯ РОССИИ» НА 2024 ГОД

N п/п	Уровень риска	Вид риска (описание)	Причины и условия возникновения (описание)	Общие меры по минимизации и устранению рисков	Наличие (отсутствие) остаточных рисков	Вероятность повторного возникновения рисков
1.	Низкий	Установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары (п. 5, ч. 1, ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - 135-ФЗ)	1. Выпуск нормативных правовых актов, положения которых ограничивают участие отдельных хозяйствующих субъектов. 2. В случае отсутствия нормирования, формирование технических заданий, совокупность требований которых соответствуют продукции единственного производителя	1. Экспертиза нормативных правовых актов полномочным структурным подразделением Учреждения на предмет нарушений 135-ФЗ. 2. Использование типовых технических заданий. 3. Публичное представление закупок	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность
2.	Низкий	Действия, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, предусмотренные пп. 1 - 4, 6 - 10 ч. 1 ст. 15, 135-ФЗ	Согласование и выпуск нормативных правовых актов, положения которых могут ограничивать участие отдельных хозяйствующих субъектов	Экспертиза нормативных правовых актов полномочным структурным подразделением Учреждения на предмет нарушений 135-ФЗ	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность

3.	Низкий	<p>Действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений), предусмотренные п. 3 ч. 1 ст. 17, 135-ФЗ</p>	<p>1. Установление субъективного порядка оценки заявок. 2. Необоснованное формирование укрупненного лота. 3. Включение в состав лота технологически и функционально не связанных товаров, работ, услуг.</p>	<p>1. Использование типовых критериев оценки. 2. Использование типовых технических заданий. 3. Экспертиза типовых критериев оценки и технических заданий. 4. Экспертиза полномочным структурным подразделением Учреждения и контрактным управляющим Учреждения документации о закупке. 5. Установление детальных и однозначных требований к составу заявки.</p>	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность
4.	Низкий	<p>Не соответствующие действующему законодательству требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, а также иные нарушения порядка проведения закупок</p>	<p>Низкий уровень компетенции работников</p>	<p>Мероприятия по повышению профессиональной компетентности работников</p>	Риск присутствует	Присутствует минимальная вероятность

**ПЛАН
МЕРОПРИЯТИЙ («ДОРОЖНАЯ КАРТА») ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ
НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ФАУ «ПРОЕКТНАЯ ДИРЕКЦИЯ МИНСТРОЯ РОССИИ»
НА 2024 ГОД**

N п/п	Риск нарушения АМЗ	Общие меры по минимизации и устранению рисков (согласно карте рисков)	Предложенные действия	Необходимые ресурсы	Распределение ответственности и полномочий	Календарный план выполнения работ	Критерии качества работы	Требования к обмену информацией и мониторингу
1.	Установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые представляют такие товары (п. 5, ч. 1, ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - 135-ФЗ)	1. Экспертиза нормативных правовых актов полномочным структурным подразделением Учреждения на предмет нарушения 135-ФЗ. 2. Использование типовых технических заданий. 3. Публичное представление закупок	1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд. 2. Предварительная оценка каждым лицом, вовлеченным в процесс подготовки и согласования закупочной документации, извещения об осуществлении закупки последствий включения в описание объекта закупки в части непротиворечия, в том числе антимонопольному законодательству. 3. Детальное изучение и оценка всех факторов, влияющих на обоснование начальной (максимальной) цены договора, начальной (максимальной) цены договора	1. Повышение квалификации сотрудников контрактных служб, контрактных управляющих, членов закупочных комиссий. 2. Семинары и "круглые столы" с участием заказчиков. 3. Привлечение при разработке закупочной документации специалистов в конкретной сфере экономической деятельности (при необходимости)	Персональная ответственность каждого лица структурного подразделения Учреждения (по компетенции), вовлеченного в процесс подготовки и согласования, проведения Учреждением закупок по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)	Постоянно	Исключение случаев описания объекта закупки, влекущих ограничение количества участников закупки	1. Информационное взаимодействие с целью выработки единых подходов, в том числе к описанию объекта закупки, к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены договора. 2. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействие) субъектов контроля

2.	<p>Действия, которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, предусмотренные пп. 1 - 4, 6 - 10 ч. 1 ст. 15, 135-ФЗ</p>	<p>Экспертиза нормативных правовых актов полномочным структурным подразделением Учреждения на предмет нарушений 135-ФЗ</p>	<p>Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд</p>	<p>1. Семинары и "круглые столы". 2. Привлечение при разработке проектов нормативных правовых актов специалистов в конкретной сфере экономической деятельности (при необходимости)</p>	<p>Персональная ответственность каждого сотрудника уполномоченного структурного подразделения Учреждения</p>	<p>Постоянно</p>	<p>1. Информационное взаимодействие сотрудников подразделений Учреждения при согласовании проектов нормативных правовых актов. 2. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействия) субъектов контроля</p>
3.	<p>Действия, которые приводятся или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений), предусмотренные п. 3, ч. 1, ст. 17, 135-ФЗ</p>	<p>1. Использование типовых критериев оценки. 2. Использование типовых технических заданий. 3. Экспертиза типовых критериев оценки и технических заданий Учреждения. 4. Экспертиза полномочным структурным подразделением Учреждения документации о закупке, извещения</p>	<p>1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд и правовой базы регулирующей порядок проведения торгов. 2. Детальное изучение всех обстоятельств, влияющих на принятие решения о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах. 3. Информирование сотрудников Учреждения, являющихся членами закупочных комиссий о персональной ответственности, в том числе административной и уголовной, за принятие необоснованных решений, касающихся допуска к участию в</p>	<p>1. Повышение квалификации сотрудников, контрактных управляющих, членов закупочных и аукционных комиссий. 2. Семинары и "круглые столы", конференции, тренинги</p>	<p>Повышенная персональная ответственность каждого члена закупочной и аукционной комиссий, принимающего решение о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах</p>	<p>Постоянно</p>	<p>1. Информационное взаимодействие с целью выработки единых подходов, в том числе к процедуре принятия решений о допуске/недопуске к участию в конкурентных процедурах. 2. Информационное взаимодействие с бизнес-сообществом с целью представления</p>

	<p>актуальной информации о планируемых и реализуемых инвестиционных проектах.</p> <p>3. Мониторинг рассмотрения контрольными органами в сфере закупок, антимонопольным органом жалоб на действия (бездействия) субъектов контроля</p>						
<p>конкурентных процедурах и оценки заявок участников указанных процедур</p>	<p>1. Поддержание в актуальном состоянии правовой базы осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд.</p> <p>2. Предварительная оценка каждым лицом, вовлеченным в процесс подготовки и согласования закупочной документации, последствий включения конкретных требований в описание объекта закупки в части непротиворечия, в том числе антимонопольному законодательству.</p> <p>3. Детальное изучение и оценка всех факторов, влияющих на обоснование начальной (максимальной) цены договора</p>	<p>1. Повышение квалификации сотрудников.</p> <p>2. Семинары и "круглые столы".</p> <p>3. Привлечение при разработке закупочной документации специалистов в конкретной сфере экономической деятельности (при необходимости)</p>	<p>Персональная ответственность каждого лица структурного подразделения Учреждения (по компетенции), вовлеченного в процесс подготовки закупок Учреждения, и согласования, проведения Учреждением закупок по определению поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>				
<p>4. Не соответствующие действующему законодательству требования к предмету закупки и к ее участникам, требования о предоставлении документов, не предусмотренных документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки, а также иные нарушения порядка проведения закупок</p>	<p>об осуществлении закупки.</p> <p>5. Установление детальных и однозначных требований к составу заявки.</p>	<p>Мероприятия по повышению профессиональной компетентности работников</p>					

**КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ В ФАУ «ПРОЕКТНАЯ ДИРЕКЦИЯ
МИНСТРОЯ РОССИИ» АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА
НА 2024 ГОД**

I. Для ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» в целом

1.1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) для ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России» (далее - Учреждение) в целом являются:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения;
- б) доля проектов правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- в) доля правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

1.2. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{пп}}{КН_{оп}}, \text{ где :}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения;

КН_{пп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в предшествующем периоде (в 2023 году);

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения в отчетном периоде (в 2024 году).

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения под нарушением антимонопольного законодательства со стороны Учреждения понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении Учреждения антимонопольные дела;
- выданные антимонопольным органом Учреждению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;
- направленные антимонопольным органом Учреждению предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

1.3. Доля проектов правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$D_{ппа} = \frac{K_{ппа}}{K_{оп}}, \text{ где:}$$

$D_{ппа}$ - доля проектов правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{ппа}$ - количество проектов правовых актов Учреждения, в которых Учреждением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{оп}$ - количество правовых актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

1.4. Доля правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$D_{па} = \frac{K_{па}}{K_{оп}}, \text{ где:}$$

$D_{па}$ - доля правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

$K_{па}$ - количество правовых актов Учреждения, в которых Учреждением выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

$K_{оп}$ - количество правовых актов Учреждения, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

II. Для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица) Учреждения

2.1. Для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица) Учреждения рассчитывается следующий КПЭ:

- доля сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

2.2. Доля сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДС_о = \frac{КС_о}{КС_{общ}}, \text{ где:}$$

$ДС_о$ - доля сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$КС_о$ - количество сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

$K_{\text{общ}}$ - общее количество сотрудников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

III. Оценка значений КПЭ для Учреждения в целом и КПЭ для уполномоченного структурного подразделения (должностного лица)

3.1. Оценка значений КПЭ "коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения".

Ключевой показатель "коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения" направлен на снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти в отчетном периоде по сравнению с предшествующим периодом.

Ежегодная оценка значения КПЭ "коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Учреждения" призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса Учреждения направлениям совершенствования государственной политики по развитию конкуренции.

3.2. Оценка значений КПЭ "доля проектов правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства" и "доля правовых актов Учреждения, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства".

Оценка вышеуказанных значений КПЭ направлена на понимание эффективности мероприятий антимонопольного комплаенса, как анализ проектов правовых актов Учреждения.

При эффективном проведении мероприятий по анализу правовых актов Учреждения и их проектов на предмет выявления заложенных в них рисков нарушения антимонопольного законодательства (то есть, при высоком значении числителя) должно наблюдаться уменьшение правовых актов Учреждения, в отношении которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (то есть, низкое значение знаменателя). Таким образом, значение КПЭ будет тем выше, чем эффективней данные мероприятия антимонопольного комплаенса будут осуществляться уполномоченным структурным подразделением (должностным лицом). И наоборот, при невысоком значении долей правовых актов и их проектов (числитель) наряду с высоким количеством выявленных антимонопольным органом нарушений антимонопольного законодательства в таких актах (знаменатель), низкие значения КПЭ будут свидетельствовать о низкой эффективности данных мероприятий.

3.3. Оценка значения КПЭ "доля сотрудников Учреждения, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу".

Консультирование и обучение сотрудников Учреждения по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом, отнесено к компетенции уполномоченного структурного подразделения (должностного лица) и направлено на профилактику нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения. В том числе от эффективности работы уполномоченного структурного подразделения (должностного лица) по данному направлению напрямую зависит возможность достижения целей по снижению количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов исполнительной власти.

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников Учреждения, чьи

трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, и определение из их числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу (числитель), обеспечивает высокое значение КПЭ.